

Типичные случаи неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве культуры Свердловской области, в отношениях с гражданами и организациями, способы защиты граждан и организаций от такого поведения

Случаями неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве культуры Свердловской области, в отношениях с гражданами и организациями могут быть следующим:

1. Получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде:

- денег,
- ценных бумаг,
- иного имущества либо
- в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера,
- предоставления иных имущественных прав,

Совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию),

Общее покровительство по службе (например, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности) или попустительство по службе (например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, нереагирование на его неправомерные действия).

Следует учитывать, что предметом взятки наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частности, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами.

Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

2. Дача взятки (статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Дача взятки, а равно получение взятки должностным лицом, считаются оконченными с момента принятия получателем хотя бы части передаваемых ценностей.

В случаях, когда должностное лицо отказалось принять взятку или предмет коммерческого подкупа, взяткодатель или лицо, передающее предмет взятки, несет ответственность за покушение на преступление, предусмотренное статьей 291 Уголовного кодекса Российской Федерации или соответствующей частью статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся передать или получить предмет взятки или подкупа, содеянное ими следует квалифицировать как покушение на получение либо дачу взятки.

3. Посредничество во взяточничестве (статья 291.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Признается преступлением также и обещание или предложение посредничества во взяточничестве.

4. Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Под злоупотреблением должностными полномочиями вопреки интересам службы следует понимать совершение таких деяний, которые не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили как общим задачам и требованиям, предъявляемым к государственному аппарату и аппарату органов местного самоуправления, так и тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями.

В частности, как злоупотребление должностными полномочиями должны квалифицироваться действия должностного лица, которое из корыстной или иной личной заинтересованности совершает входящие в круг его должностных полномочий действия при отсутствии обязательных условий или оснований для их совершения (например, прием на работу лиц, которые фактически служебные обязанности не исполняют).

Ответственность за умышленное неисполнение должностным лицом своих обязанностей наступает в том случае, если подобное бездействие было совершено из корыстной или иной личной заинтересованности, объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

Под корыстной заинтересованностью понимается стремление должностного лица путем совершения неправомερных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, освобождение от каких-либо имущественных затрат, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.).

Иная личная заинтересованность – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Как использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы следует рассматривать протекционизм, под которым понимается незаконное оказание содействия в трудоустройстве, продвижении по службе, поощрении подчиненного, а также иное покровительство по службе, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации (например, права на уважение чести и достоинства личности, личной и семейной жизни граждан, права на неприкосновенность жилища и тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также права на судебную защиту и доступ к правосудию, в том числе права на эффективное средство правовой защиты в государственном органе и компенсацию ущерба, причиненного преступлением, и др.).

5. Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1. Уголовного кодекса Российской Федерации).

Направление бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным бюджетом.

6. Превышение должностных полномочий (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и влекущие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Превышение должностных полномочий может выражаться, в совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые:

- относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу);

- могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц);

- совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом;

- никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

7. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации (статья 287 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации (документов, материалов), а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации.

8. Присвоение полномочий должностного лица (статья 288 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Присвоение государственным служащим, не являющимся должностным лицом, полномочий должностного лица и совершение им в связи с этим действий, которые повлекли существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций.

9. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме.

10. Служебный подлог (статья 292 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Внесение должностным лицом, а также государственным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

11. Халатность (статья 293 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности.

12. Мошенничество (статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

13. Присвоение или растрата (статья 160 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Хищение чужого имущества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения.

14. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности (статья 169 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица, а равно незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения.

15. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП Российской Федерации).

Незаконная передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:

- денег,
- ценных бумаг,
- иного имущества,
- оказание ему услуг имущественного характера,
- предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением.

16. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (статья 5.59. КоАП Российской Федерации).

Нарушение установленного Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц.

17. Непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (статья 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

18. Непредставление сведений о расходах (статья 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ).

19. Непредставление уведомления об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (статья 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

20. Несоблюдение ограничений гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень (статья 12 Федерального закона № 273-ФЗ), в течение двух лет после увольнения с государственной службы:

- без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации (выполнении работы, оказании услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего;

- не сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы, а тот в свою очередь в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы.

21. Непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (статья 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) вышеуказанным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми вышеуказанное лицо и (или)

лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В этой части следует остановиться на типовых ситуациях конфликта интересов:

а) участие должностного лица в принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду лицам, являющимся его родственниками, друзьями или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность;

б) участие должностного лица в принятии кадровых решений в отношении лиц, являющихся его родственниками, друзьями или иными лицами, с которым связана его личная заинтересованность;

в) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации, имеющей деловые отношения с государственным органом или намеревающейся установить такие отношения;

г) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, выполняет или намерен выполнять оплачиваемую работу в организации, являющейся аффилированной с государственным органом;

д) должностное лицо принимает решение о закупке государственным органом товаров, являющихся результатом интеллектуальной деятельности, на которую он или иное лицо, с которым связана его личная заинтересованность, обладает исключительными правами;

е) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, имеет финансовые или имущественные обязательства перед организацией, которая имеет деловые отношения с государственным органом или намеревается установить такие отношения;

ж) должностное лицо принимает решения об установлении (сохранении) деловых отношений государственного органа с организацией, которая имеет перед ним или иным лицом, с которым связана его личная заинтересованность, финансовые или имущественные обязательства;

з) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, получает материальные блага или услуги от организации, которая имеет деловые отношения с государственным органом или намеревается установить такие отношения;

и) должностное лицо или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность должностного лица, получает дорогостоящие подарки от своего подчиненного или иного служащего государственного органа, в отношении которого должностное лицо выполняет контрольные функции;

к) должностное лицо уполномочено принимать решения об установлении, сохранении или прекращении деловых отношений государственного органа с организацией, от которой ему поступает предложение трудоустройства;

л) должностное лицо использует информацию, ставшую ему известной в ходе выполнения трудовых обязанностей, для получения выгоды или конкурентных преимуществ при совершении коммерческих сделок для себя или иного лица, с которым связана личная заинтересованность должностного лица.

м) должностное лицо владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах) организаций, которые имеют деловые отношения с государственным органом или намереваются установить такие отношения, при которых возможно возникновения конфликта интересов.

22. Выполнение иной оплачиваемой работы без предварительного уведомления представителя нанимателя.

23. Занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

24. Участие в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, где замещается должность гражданской службы, а также вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.

25. Получение в связи с исполнением должностных обязанностей **вознаграждения** от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

26. Участие в поездках в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

27. Использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам.

28. Разглашение или использование в целях, не связанных с гражданской службой, сведений, отнесенных в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

29. Допущение публичных высказываний, суждений и оценок, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, **если это не входит в его должностные обязанности.**

30. Использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям в качестве должностного лица, если это не входит в его должностные обязанности.

31. Нарушение требований к служебному поведению должностных лиц.

Среди требований к служебному поведению, установленных статьей 18 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», встречаются следующие нарушения:

1. Не всегда должностные обязанности исполняются добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

2. Не всегда обеспечивается равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, встречаются случаи оказания предпочтения или предвзятости к каким-либо гражданам и организациям, общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам.

3. Совершаются действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.

4. Совершаются поступки, порочащие честь и достоинство.

5. Допускаются случаи проявления некорректности в обращении с гражданами.

6. Допускаются конфликтные ситуации, способные нанести ущерб репутации должностного лица или авторитету государственного органа.

7. Не соблюдаются установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

8. Допускается поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку заставляет усомниться в его объективности и

добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

В случае неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве культуры Свердловской области граждане и организации могут обратиться с заявлением о фактах коррупции:

В Министерство культуры Свердловской области – к Министру культуры Свердловской области посредством письменного заявления через канцелярию (620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 46, каб. 5), устного обращения на приеме граждан, по «телефону доверия» (343) 376-47-55.

В органы внутренних дел – в районные или городские отделения (отделы, управления) полиции или в Главное управление Министерства внутренних дел по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург пр. Ленина д. 17, тел. (343) 358-82-32).

В органы прокуратуры – к районному прокурору или Прокурору Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 21 тел. (343) 377-53-63).

В следственный комитет – в районные или городские следственные отделы или в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области – 620142, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Щорса, 18, тел. 8(343)297-72-31.

Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно. В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры заявителя обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом заявителю следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Заявитель имеет право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения.

Заявитель имеет право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением его заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим его права и законные интересы.

В случае отказа принять сообщение (заявление) о даче взятки заявитель имеет право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные

действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

Граждане, чьи права, свободы и законные интересы были нарушены решением или действием (бездействием) должностного лица, могут:

- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц путем обращения к Министру культуры Свердловской области – *досудебное обжалование*;
- обратиться с исковым заявлением в суд – *судебное обжалование*;
- направить обращение в правоохранительные органы.

Государственные органы принимают жалобы в письменной и электронной форме. Подать заявление об оспаривании действий должностных лиц граждане могут лично, через представителя, по почте, посредством письменного отправления, с помощью портала государственных услуг или официального сайта государственного органа.