УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 07.03.2018 № 105-ПП
«Об утверждении Порядка
организации и осуществления
государственного контроля
за состоянием государственной
части Музейного фонда
Российской Федерации
на территории Свердловской
области и Порядка организации
и осуществления
государственного контроля
за соблюдением условий доступа
к документам, входящим
в библиотечные фонды
областных государственных
библиотек, за состоянием,
условиями хранения
и использования этих
документов»

ПОРЯДОК
организации и осуществления государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов

1. Настоящий порядок разработан в соответствии с федеральными законами от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» и от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Областным законом от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» и регламентирует организацию и осуществление государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов (далее – государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения).

2. Целями государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений областными государственными библиотеками (далее – объекты

государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения) требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области в сфере организации библиотечного обслуживания населения (далее – обязательные требования).

3. Предметом государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения является соблюдение условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, состояние, условия хранения и использования этих документов.

4. Объектами государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения являются областные государственные библиотеки.

5. Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, является Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство).

6. Осуществлять государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения уполномочены следующие должностные лица Министерства:

1) руководитель структурного подразделения Министерства, в компетенцию которого входит осуществление государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения;

2) специалисты структурного подразделения Министерства, в компетенцию которого входит осуществление государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, в соответствии с должностными регламентами.

7. Государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения осуществляется в соответствии с административным регламентом осуществления государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, разрабатываемым и утверждаемым Министерством в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

7-1. При осуществлении государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения применяется риск-ориентированный подход.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения деятельность объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения подлежит отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806).

7-2. Проведение плановых проверок в отношении объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории значительного риска – один раз в три года;

2) для категории среднего риска – не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;

3) для категории умеренного риска – не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;

4) для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

7-3. Отнесение деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска и изменение категории риска осуществляются на основании критериев отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска в соответствии с приказом Министерства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, согласно приложению к настоящему положению.

7-4. Министерство ведет перечень объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения (далее – Перечень). Включение объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения в Перечень осуществляется на основании приказа Министерства об отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к соответствующим категориям риска.

7-5. Перечень содержит следующую информацию:

1) полное наименование объекта государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения;

2) основной государственный регистрационный номер объекта государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения;

3) идентификационный номер налогоплательщика;

4) место нахождения объекта государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения;

5) реквизиты приказа Министерства о присвоении деятельности объекта государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения категории риска, сведения о присвоенной категории риска, а также о критериях, на основании которых был принят приказ Министерства об отнесении деятельности объекта государственного контроля в сфере

организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска.

7-6. Информация об отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

7-7. По запросу объекта государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения Министерство предоставляет информацию о присвоенной его деятельности категории риска, а также сведения, использованные при отнесении к определенной категории риска.

7-8. Объект государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения вправе подать в Министерство заявление об изменении присвоенной ранее его деятельности категории риска в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

8. Государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и выездных проверок.

9. Государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения в части организации и проведения проверок в отношении объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ).

10. При проведении плановых проверок должностные лица Министерства могут использовать проверочный лист (список контрольных вопросов).

Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) устанавливается Министерством в соответствии с общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)». Допускается оформление проверочных листов (списков контрольных вопросов) в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

11. По результатам проверки должностным лицом (лицами) Министерства, проводящим проверку, составляется акт в соответствии с типовой формой акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального

контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

12. В случае выявления при проведении проверки нарушений объектами государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения обязательных требований должностные лица Министерства обязаны:

1) выдать предписание об устранении выявленных нарушений;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений и их предупреждению;

3) принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

13. Министерство в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области, размещает на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:

1) ежегодный план проведения плановых проверок;

2) информацию о результатах плановых и внеплановых проверок;

3) ежегодные доклады об осуществлении государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения и его эффективности;

4) рекомендации и информацию, которые содействуют выполнению обязательных требований;

5) перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, и тексты правовых актов;

6) информацию по итогам обобщения и анализа правоприменительной практики и контрольно-надзорной деятельности.

14. Информация о результатах проведенных проверок, мероприятий по государственному контролю в сфере организации библиотечного обслуживания населения размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», а также в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» в соответствии со статьей 13^3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

15. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Министерства, осуществляющих государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, осуществляются в порядке, предусмотренном статьей 8^2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Приложение
к Порядку организации
и осуществления
государственного контроля
за соблюдением условий доступа
к документам, входящим
в библиотечные фонды
областных государственных
библиотек, за состоянием,
условиями хранения
и использования этих документов

КРИТЕРИИ
отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска

1. При отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к категориям риска учитываются объекты государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, осуществляющие учет, комплектование, хранение и использование документов, входящих в состав библиотечных фондов и находящихся в государственной собственности Свердловской области, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» и Областным законом от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области».

2. При отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска при организации государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения учитываются тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения объектами государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения обязательных требований и вероятность несоблюдения ими обязательных требований.

Отнесение деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска при организации государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения осуществляется путем определения показателя отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения к определенной категории риска при организации государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения на основании критериев риска, указанных в таблице.

Таблица

Номер строки	Критерии риска	Баллы
1.	Объем документов, входящих в состав библиотечного фонда:	
2.	более 2 000 000 экземпляров	6
3.	от 1 000 000 до 2 000 000 экземпляров	5
4.	от 500 000 до 1 000 000 экземпляров	4
5.	от 250 000 до 500 000 экземпляров	3
6.	от 100 000 до 250 000 экземпляров	2
7.	менее 100 000 экземпляров	1
8.	Наличие в библиотечном фонде документов, являющихся национальным научным, культурным и историческим наследием:	
9.	наличие в библиотечном фонде документов, являющихся национальным научным, культурным и историческим наследием (редких книг, книжных памятников, документов, обладающих признаками книжных памятников, обязательных экземпляров документов Свердловской области, старопечатных и рукописных книг)	6
10.	отсутствие в библиотечном фонде документов, являющихся национальным научным, культурным и историческим наследием (редких книг, книжных памятников, документов, обладающих признаками книжных памятников, обязательных экземпляров документов Свердловской области, старопечатных и рукописных книг)	1
11.	Оснащенность помещений для хранения и использования библиотечных фондов комплексными системами и средствами обеспечения сохранности и безопасности фондов:	
12.	отсутствие у объекта государственного контроля современных комплексных систем и средств обеспечения сохранности и безопасности библиотечных фондов	6
13.	наличие у объекта государственного контроля современных комплексных систем и средств обеспечения сохранности и безопасности библиотечных фондов	1
14.	Наличие нарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения по результатам предшествующих плановых или внеплановых проверок	3

3. Показатель рассчитывается путем сложения баллов, соответствующих критериям риска, и последующего деления полученной суммы на количество используемых для расчета критериев риска по формуле

$$\sum = \frac{K1+K2+K3+\ldots}{n}, \text{ где:}$$

$\sum$ – показатель;

К – баллы, присвоенные в соответствии с критерием риска согласно таблице;

n – количество используемых критериев риска.

Деятельность объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения относится к значительной категории риска, если значение показателя составляет от 4,5 до 5,5.

Деятельность объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения относится к средней категории риска, если значение показателя составляет от 3,5 до 4,49.

Деятельность объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения относится к умеренной категории риска, если значение показателя составляет от 2,5 до 3,49.

Деятельность объектов государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения относится к низкой категории риска, если значение показателя составляет 2,49 балла и ниже.