Проект

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления государственного регионального контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства культуры Свердловской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

1. Министерством культуры Свердловской области (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – государственный контроль) в отношении государственных музеев, находящихся в ведении Свердловской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейных предметы и музейные коллекции (далее – контролируемые лица), перечень которых представлен в Таблице 1, в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определенными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП (далее – Положение о контроле).

Таблица 1

Номер строки	Наименование юридического лица	Наименование филиала или структурного подразделения, адрес объекта	Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
1	2	3	4	5	6
1.	ГАУК СО «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»	Музейно-выставочный центр «Дом Поклевских-Козелл (г. Екатеринбург, ул. Малышева, 46)	Средний риск	А	2
		Фондохранилище (г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 34 а)			
		Музей истории и археологии Урала (г. Екатеринбург, пр. Ленина, 69/10)			
		Музей природы Урала (г. Екатеринбург, ул. Горького, 4)			
		Музей радио имени А.С. Попова (г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, 9/11)			
		Художественный музей Эрнста Неизвестного (г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, 14)			
		Музейный клуб «Дом Агафуровых» (г. Екатеринбург, ул. Сакко и Ванцетти, 28)			
		Музей истории плодового садоводства Среднего Урала (г. Екатеринбург,			

1	2	3	4	5	6
		ул. Октябрьской Революции, 40)			
		Музей золота (г. Березовский, ул. Коммуны, 4)			
		Асбестовский исторический музей (г. Асбест, ул. Мира, 12)			
		Сысертский краеведческий музей (г. Сысерть, ул. Быкова, 56)			
		Исторический музей города Полевского и Планетарий (г. Полевской, ул. Ильича, 93)			
		Дом-музей П.И. Чайковского (г. Алапаевск, ул. Ленина, 30)			
		Музей памяти представителей Российского Императорского Дома «Напольная школа в городе Алапаевске» (г. Алапаевск, ул. Перминова, 58)			
		Туринский дом-музей декабристов» (г. Туринск, ул. Революции, 11)			
		Туринский краеведческий музей (г. Туринск, ул. Ленина, 4)			
		Артинский исторический музей (пос. Арти, ул. Королева, 54)			
		Пышминский музей истории земледелия и крестьянского быта (пос. Пышма, пер. Комарова, 5)			

1	2	3	4	5	6
2.	ГАУК СО «Уральский государственный военно-исторический музей»	Музей ВДВ «Крылатая гвардия» (г. Екатеринбург, ул. Крылова, 2а)	Средний риск	Б	2
		Музей военной истории «Свердловск: Говорит Москва!» (г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 28/ул. Радищева, 2)			
		Музей разведчика Н.И. Кузнецова (г. Талица, ул. Луначарского, 81 д; Талицкий район, д. Зырянка, ул. Кузнецова 9)			
		Дом-музей генерала И.И. Федюнинского (Тугулымский район, д. Гилёва, ул. Первомайская, 85)			
3.	ГБУК СО «Нижнесинячихинский музей-заповедник деревянного зодчества и народного искусства имени И.Д. Самойлова»	Нижнесинячихинский музей-заповедник деревянного зодчества и народного искусства имени И.Д. Самойлова (Алапаевский район, с. Нижняя Синячиха, ул. Первомайская, 20)	Средний риск	Б	2
		Коптеловский музей (Алапаевский район, с. Коптелово, ул. Красных Орлов, 29)			
4.	ГАУК СО «Невьянский государственный историко-архитектурный музей»	Музей истории Невьянского края (г. Невьянск, сквер Демидовых, 3)	Средний риск	Б	2

1	2	3	4	5	6
		Фондохранилище (г. Невьянск, пл. Революции, 5)			
		Наклонная башня Демидовых. (г. Невьянск, сквер Демидовых, 3а)			
		Выставочный зал музея (г. Невьянск, пл. Революции, 2)			
		Нижнетуринский краеведческий музей (г. Нижняя Тура, ул. Советская, 2)			
5.	ГАУК СО «Музей истории камнерезного и ювелирного искусства»	Музей истории камнерезного и ювелирного искусства (г. Екатеринбург, ул. Ленина, 37)	Средний риск	Б	2
6.	ГБУК СО «Ирбитский государственный музей изобразительных искусств»	Музейно-выставочный информационно-образовательный центр (г. Ирбит, ул. Елизарьевых, 28в)	Средний риск	Б	2
		Музей гравюры и рисунка (г. Ирбит, ул. Карла Маркса, 47)			
		Музей уральского искусства (г. Ирбит, ул. Володарского, 14)			
7.	ГБУК СО «Верхотурский государственный историко-архитектурный музей-заповедник»	Верхотурский государственный историко-архитектурный музей-заповедник (г. Верхотурье, ул. Советская, 8)	Средний риск	Б	2
8.	ГБУК СО «Ирбитский государственный музей мотоциклов»	Ирбитский государственный музей мотоциклов (г. Ирбит, ул. Советская, 100 а)	Средний риск	Б	4

1	2	3	4	5	6
9.	Свердловский областной музей истории медицины – структурное подразделение ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж»	Свердловский областной музей истории медицины (г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 8 б)	Средний риск	Б	4
		Музей «Красноуфимская земская больница» (г. Красноуфимск, ул. Свободы, 16)			

2. Мониторинг числа музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодной отчетности федерального статистического наблюдения по форме № 8-НК «Сведения о деятельности музея» (далее – форма № 8-НК), предоставляемой юридическими лицами – музеями (независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности (государственные (муниципальные), частные) и иными организациями, в собственности, во владении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и зарегистрированные в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

В соответствии с данными формы № 8-НК за 2021 год число музейных предметов, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в оперативном управлении контролируемых лиц, по состоянию на 01.01.2022 составляет 664 429 единиц хранения, в том числе:

Таблица 2

Номер строки	**Наименование контролируемого лица**	**Число музейных предметов включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, единиц**
1	2	3
1.	ГАУК СО «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»	519 729
2.	ГАУК СО «Уральский государственный военно-исторический музей»	7 789
3.	ГБУК СО «Нижнесинячихинский музей-заповедник деревянного зодчества и народного искусства имени И.Д. Самойлова	23 354
4.	ГАУК СО «Невьянский государственный историко-архитектурный музей»	50 606
5.	ГАУК СО «Музей истории камнерезного и ювелирного искусства»	14 067
6.	ГБУК СО «Ирбитский государственный музей изобразительных искусств»	14 707

1	2	3
7.	ГБУК СО «Верхотурский государственный историко-архитектурный музей-заповедник»	13 847
8.	ГБУК СО «Ирбитский государственный музей мотоциклов»	4 982
9.	Свердловский областной музей истории медицины – структурное подразделение ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж»	15 348

3. Министерством в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки не проводились.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и приказом Министерства культуры Свердловской области от 15.03.2022 № 148 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок, проводимых в соответствии с Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, утвержденных приказом Министерства культуры Свердловской области от 13.12.2021 № 567» плановые контрольные (надзорные) мероприятия на 2022 год были отменены.

Внеплановые проверки в рамках курируемого Министерством вида государственного контроля (надзора) в 2022 году не проводились.

4. Типичными нарушениями контролируемыми лицами установленных обязательных требований являются:

1) недостатки в части организации контролируемым лицом учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций;

2) нарушение порядка централизованного государственного учета музейных предметов и музейных коллекций;

3) нарушения условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, в том числе в части обеспечения физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций.

5. Мониторинг обеспечения контролируемыми лицами централизованного учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, осуществляется посредством личного кабинета органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

6. Анализ причин и условий, способствующих нарушениям соблюдения обязательных требования в силу недостаточного знания контролируемыми лицами норм законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

7. Приказом Министерства от 19.04.2022 № 218 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) (http://mkso.ru/controld/pertreb).

8. В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства;

2) проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;

3) размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования;

5) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;

6) размещение на официальном сайте Министерства типовых нарушений обязательный требований;

7) актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства;

8) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) размещение на официальном сайте Министерства плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

10) подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства.

Положением о контроле предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;
2) обобщение правоприменительной практики;
3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в качестве профилактического мероприятия Министерством в 2022 году не осуществлялось.

Министерством в 2022 году проведены 3 профилактических визита:

1) в марте 2022 года – в отношении Свердловского областного музея истории медицины – структурного подразделения ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж»;

2) в мае 2022 года – в отношении ГАУК СО «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»;

3) в июле 2022 года – в отношении ГБУК СО «Ирбитский государственный музей мотоциклов».

9. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

10. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, реализацию профилактических мероприятий по обеспечению контролируемыми лицами физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений, учета музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год

11. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

12. Для достижения поставленной цели Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

1) проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в случае поступления в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) наличии признаков нарушения обязательных требований и или в случае отсутствия подтвержденных данных

о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);

- консультирование;
- профилактический визит.

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

5) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды;

7) сбор и анализ данных, необходимых для организации профилактических мероприятий;

8) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимыми Министерством профилактическими мероприятиями.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год, сроки (периодичность) их проведения

Таблица 3

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на сайте Министерства (перечень сведений определен Положением о контроле)	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	О.В. Щинова, Н.Н. Попова
2.	Подготовка проекта доклада о результатах правоприменительной практики, его публичное	не позднее 1 апреля 2023 года	О.В. Щинова, Н.Н. Попова

1	2	3	4
	обсуждение, утверждение приказом Министерства и размещение на официальном сайте Министерства		
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в случае поступления в Министерство сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) наличии признаков нарушения обязательных требований и или в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	в течение года, по мере необходимости	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова, Н.Н. Попова
4.	Консультирование по вопросам наличия и (или) содержания обязательных требований, периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий, порядка выполнения обязательных требований, порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия (письменное консультирование по вопросу исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия – в форме письменного консультирования;	в течение года	О.В. Щинова, Н.Н. Попова

1	2	3	4
	по однотипным обращениям контролируемых лиц в случае регулярного (5 и более раз) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований – посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного должностным лицом)		
5.	Профилактический визит в ГАУК СО «Музей истории камнерезного и ювелирного искусства»	март 2023 года	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова, Н.Н. Попова
6.	Профилактический визит в ГАУК СО «Невьянский государственный историко-архитектурный музей»	июнь 2023 года	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова, Н.Н. Попова
7.	Профилактический визит в ГАУК СО «Уральский государственный военно-исторический музей»	сентябрь 2023 года	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова, Н.Н. Попова
8.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний	в течение 3-х рабочих дней после составления акта проверки	О.В. Щинова, Н.Н. Попова
9.	Актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	О.В. Щинова, Н.Н. Попова
10.	Проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий по вопросам	в течение года	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова, Н.Н. Попова

1	2	3	4
	соблюдения обязательных требований		

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год

Номер строки	**Наименование показателя**	**Методика расчета значения показателя**	**Установленное значение показателя на 2023 год**
1	2	3	4
1.	Снижение уровня нарушений обязательных требований (количество)	Унар = Кнар / Кпр, где: Унар – уровень нарушений обязательных требований Кнар – количество выявленных нарушений обязательных требований; Кпр – количество проведенных проверок	0
2.	Повышение степени исполнительности контролируемых лиц (количество)	Сисп = Кнеисп / Квыд, где: Сисп – степень исполнительности контролируемых лиц Кнеисп – количество неисполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Квыд – количество выданных предписаний	0

1	2	3	4
		об устранении выявленных нарушений обязательных требований	
3.	Повышение уровня информированности контролируемых лиц относительно процедуры проведения контрольно-надзорных мероприятий, степени уяснения контролируемыми лицами отдельных процедур государственного контроля, прав и обязанностей контролируемых лиц и порядка их реализации при осуществлении в отношении них государственного контроля (процент)	Дипс = Кипк / Кпс х 100, где: Дис – доля информированных контролируемых лиц; Кипк – количество информированных контролируемых лиц; Кпс – общее количество контролируемых лиц	100