

ПРОТОКОЛ
заседания коллегии
Министерства культуры Свердловской области
от 17 декабря 2021 года

г. Екатеринбург

23.12.2021

№ 4

Председательствовал:

Министр культуры
Свердловской области

– С.Н. Учайкина

Присутствовали: 23 человека (список прилагается)

О модернизации муниципальных библиотек в соответствии с требованиями
модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки

(С.Н. Учайкина, Н.Г. Шибанова, М.В. Коптяева, Н.А. Мельникова,
Ю.П. Речкалова, Н.Ю. Тетенькина, О.А. Титова, Т.И. Самойлова, И.Н. Марков,
В.Г. Высоцкая, А.Н. Колотурский, И.В. Шаповалова)

1. Вступительное слово Министра культуры Свердловской области, председателя коллегии Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство) С.Н. Учайкиной, торжественная церемония награждения, представление членов коллегии Министерства и приглашенных на заседание, согласование регламента и порядка проведения заседания коллегии.

2. Основной доклад начальника отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области Н.Г. Шибановой: «О модернизации муниципальных библиотек в соответствии с требованиями модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки».

3. С докладом заместителя директора по научно-методической деятельности государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» М.В. Коптяевой: «О системе организационно-методического и информационного обеспечения деятельности по модернизации библиотек в Свердловской области».

4. Выступления:

- начальник отраслевого органа администрации Серовского городского округа «Управление культуры и молодежной политики» Н.А. Мельникова: «Библиотеки нового поколения как площадки для реализации инновационных проектов в муниципальном образовании. Опыт создания и перспективы развития модельных библиотек в Серовском городском округе»;

- директор муниципального бюджетного учреждения «Ирбитская централизованная библиотечная система» Ирбитского муниципального образования Ю.П. Речкалова: «О модернизации муниципальных библиотек в сельской местности. Об опыте создания библиотеки нового поколения на базе Центральной районной библиотеки муниципального бюджетного учреждения «Ирбитская централизованная библиотечная система» Ирбитского муниципального образования»;

- директор Первоуральского муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» Н.Ю. Тетенькина: «Модельная библиотека – центр культурной жизни села. О перспективах модернизации библиотек в городском округе Первоуральск»;

- директор Березовского муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» О.А. Титова: «Об успешном опыте модернизации муниципальных библиотек Березовского городского округа в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

5. В ходе заседания при обсуждении основного доклада, содоклада и выступлений члены коллегии и участники заседания проинформировали о следующем:

1) С.Н. Учайкина, Министр культуры Свердловской области, председатель коллегии Министерства:

- о влиянии процессов модернизации муниципальных библиотек на уровень развития территории;

- о необходимости обеспечения доступного для посетителей режима работы библиотек, в том числе в период новогодних праздников;

2) Т.И. Самойлова, директор общества с ограниченной ответственностью «Арт-холдинг «Ангажемент», член коллегии Министерства:

- о влиянии процессов модернизации библиотек на интенсивность работы учреждения и занятость его сотрудников;

3) И.Н. Марков, начальник управления культуры Администрации города Екатеринбурга, член коллегии Министерства:

- о процессах модернизации в библиотечной сети города Екатеринбурга и необходимости активного освещения событий в библиотечной сфере в средствах массовой информации;

4) В.Г. Высоцкая, председатель Свердловской территориальной организации Российского профсоюза работников культуры, член коллегии Министерства:

- о рассмотрении вопроса о целесообразности введения формы для сотрудников модельных библиотек;

5) А.Н. Колотурский, директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония»:

- о предложении по обобщению и анализу опыта взаимодействия и взаимовлияния модельных библиотек и созданных на их базе виртуальных концертных залов и целесообразности выдачи соответствующего поручения государственному автономному учреждению культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» и государственному автономному учреждению культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония»;

- о необходимости сохранения воспитательной функции библиотек при их переходе на клиентоориентированный подход;

6) И.В. Шаповалова, заведующий отделом культуры Администрации Новоуральского городского округа, член коллегии Министерства:

- о режиме и направлениях работы муниципальных библиотек Новоуральского городского округа;

- о целесообразности организации работы по обмену опытом между сотрудниками ведущих библиотечных систем Свердловской области, в том числе на базе созданных модельных библиотек.

6. Принятие решения коллегии Министерства.

Принято единогласно.

Министр культуры
Свердловской области,
председатель коллегии Министерства
культуры Свердловской области



С.Н. Учайкина



СПИСОК
участников заседания коллегии Министерства культуры
Свердловской области
17 декабря 2021 года

Члены коллегии:

1. Начальник отдела стратегического планирования и межведомственного взаимодействия Министерства культуры Свердловской области – О.А. Буракова
2. Начальник отдела профессионального искусства и художественного образования Министерства культуры Свердловской области – Л.В. Вакарь
3. Председатель Свердловской территориальной организации Российского профсоюза работников культуры – В.Г. Высоцкая
4. Ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Екатеринбургский государственный театральный институт» – А.А. Глуханюк
5. Заместитель начальника отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области, секретарь коллегии – Н.Н. Гулина
6. Директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония» – А.Н. Колотурский
7. Начальник отдела обеспечения бюджетного процесса, государственного заказа и финансового контроля Министерства культуры Свердловской области – Н.В. Лаптева
8. Министр культуры, член Молодежного правительства Свердловской области – Д.А. Лугин
9. Начальник отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области – Е.В. Мажирова

10. Начальник управления культуры Администрации города Екатеринбурга – И.Н. Марков
11. Первый заместитель Министра культуры Свердловской области – Ю.В. Прыткова
12. Директор общества с ограниченной ответственностью «Арт-холдинг «Ангажемент» – Т.И. Самойлова
13. Директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» – М.С. Турыгин
14. Заведующий отделом культуры Администрации Новоуральского городского округа – И.В. Шаповалова
15. Начальник отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области – Н.Г. Шибанова

Приглашенные на заседание коллегии:

16. Главный специалист отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области – Ж.Ю. Карчкова
17. Заместитель директора по научно-методической деятельности государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» – М.В. Коптяева
18. Начальник отраслевого органа администрации Серовского городского округа «Управление культуры и молодежной политики» – Н.А. Мельникова
19. Глава Березовского городского округа – Е.Р. Писцов
20. Начальник управления культуры и спорта Березовского городского округа – К.А. Репин
21. Директор муниципального бюджетного учреждения «Ирбитская централизованная библиотечная система» Ирбитского муниципального образования – Ю.П. Речкалова
22. Директор Первоуральского муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» – Н.Ю. Тетенькина

23. Директор Березовского муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система»

– О.А. Титова

Приглашенные к просмотру онлайн трансляции по каналу связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

24. Руководители государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя (по списку)
25. Руководители органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере культуры в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области

Министерство культуры Свердловской области

РЕШЕНИЕ

коллегии Министерства культуры Свердловской области

17 декабря 2021 года
г. Березовский

О модернизации муниципальных библиотек в соответствии с требованиями модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки

Заслушав и обсудив доклад начальника отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области Н.Г. Шибановой о модернизации муниципальных библиотек в соответствии с требованиями модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки, доклады приглашенных участников заседания коллегии, выступления членов коллегии и участников заседания, ознакомившись с информационными материалами, коллегия отмечает, что организация работы по модернизации муниципальных библиотек, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с требованиями модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки, реализация мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек в рамках федерального и регионального проектов «Культурная среда» национального проекта «Культура» является одним из приоритетных направлений государственной культурной политики в Свердловской области.

Для координации данной работы на базе государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» (далее – Библиотека им. В.Г. Белинского) создан проектный офис.

Минимальные требования к целям, содержанию, структуре и условиям реализации библиотечно-информационного обслуживания населения страны общедоступными библиотеками установлены в Модельном стандарте деятельности общедоступной библиотеки, утвержденном Министром культуры Российской Федерации 31.10.2014 (далее – Модельный стандарт).

Проектным офисом организован регулярный мониторинг соответствия муниципальных библиотек Свердловской области требованиям Модельного стандарта (далее – Мониторинг). Оценка соответствия общедоступных библиотек требованиям Модельного стандарта осуществляется с помощью анкеты, разработанной по 14 критериям, заложенным в Методических рекомендациях по выполнению показателей плана мероприятий («Дорожной карты») по перспективному развитию общедоступных библиотек Российской Федерации на 2017–2021 годы», утвержденных Министерством культуры Российской Федерации.

По данным Мониторинга по состоянию на 1 ноября 2021 года Модельному стандарту соответствуют 113 муниципальных библиотек, что составляет 14% от общего количества муниципальных библиотек, действующих в Свердловской области (828). Помимо этого, 17 библиотек не вошли в указанное количество только из-за отсутствия системы навигации для читателей, для создания которой не требуются дополнительные материальные затраты.

Главной проблемой модернизации библиотечных зданий и приспособления внутреннего пространства библиотек к современным потребностям пользователей, создания условий для безбарьерного общения является отсутствие финансового обеспечения на данные виды работ, которые являются дорогостоящими.

Согласно требованиям Модельного стандарта библиотеки должны обеспечить наличие компьютеризированных мест для пользователей с подключением к сети Интернет (для городской общедоступной библиотеки – не менее 10 мест / для сельской библиотеки – не менее 3 мест).

Только 13 городских библиотек или 5% от общего количества городских библиотек имеют 10 и более компьютеризированных мест для пользователей с подключением к сети Интернет. В числе этих библиотек находятся 4 модельные библиотеки, созданные в рамках реализации национального проекта «Культура» в городах Верхняя Пышма, Краснотурьинск, Красноуральск и Серов.

23 сельские библиотеки или 4% от общего количества сельских библиотек выполняют требование Модельного стандарта о наличии компьютеризированных мест для пользователей с подключением к сети Интернет в количестве не менее 3 мест.

Согласно требованиям Модельного стандарта в разных зонах библиотеки должно быть дополнительное техническое оснащение (бесплатный Wi-Fi, доступ к электронным базам, мультимедийное оборудование, вендинговые аппараты, принтеры, копиры, сканеры). В Свердловской области полного набора техники во всех зонах не имеет ни одна библиотека.

Коллегия отмечает, что в целях повышения количества библиотек, соответствующих требованиям Модельного стандарта, органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в Свердловской области, необходимо принять ряд мер:

- 1) изменение режима работы библиотек, увеличение количества часов, не совпадающих с основным рабочим временем населения;
- 2) техническое оснащение библиотек;
- 3) проведение ремонтов и работ по созданию современной комфортной среды, организации новых читательских пространств (молодежных зон, закрытых рабочих мест для читателей).

С 2019 года в рамках реализации федерального и регионального проектов «Культурная среда» национального проекта «Культура» осуществляется работа по созданию модельных муниципальных библиотек.

Термин «модельная библиотека» определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 281 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура»»: это муниципальная библиотека, оснащенная высокоскоростным широкополосным доступом к сети Интернет, доступом к современным отечественным информационным ресурсам научного и художественного содержания на различных носителях, использующая в своей работе новейшие информационные технологии, которая функционирует как открытое общественное, культурное, информационное, просветительское пространство, комфортное место для индивидуальной или коллективной работы и творческой самореализации, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В Свердловской области создание модельных муниципальных библиотек в рамках реализации национально проекта «Культура» осуществляется при поддержке федерального и областного бюджетов в форме иных межбюджетных трансфертов, которые предоставляются на конкурсной основе. Их объем из федерального бюджета составляет 10 млн. рублей для центральных библиотек, 5 млн. рублей для малых библиотек, из областного бюджета, из областного бюджета – 3 млн. рублей.

В государственной программе Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП, на эти цели на 2019–2024 годы предусмотрены средства областного бюджета в общем объеме 27 млн. рублей, в том числе в 2019, 2023, 2024 годах – по 3 млн. рублей ежегодно на создание 1 библиотеки, в 2020, 2021, 2022 годах – по 6 млн. рублей ежегодно на создание 2 модельных муниципальных библиотек.

Ключевыми условиями для участия библиотеки в конкурсных отборах являются:

1) здание и помещения библиотеки должны быть в хорошем состоянии и доступны для инвалидов и маломобильных граждан, то есть необходим капитальный ремонт или реконструкция зданий и (или) помещений библиотеки, который выполнен или его планируется выполнить за счет средств бюджета учредителя муниципальной библиотеки и (или) субъекта Российской Федерации;

2) проведение обследования здания саморегулируемой организацией;

3) наличие дизайн-концепции модернизации библиотеки, в котором учтены современные тренды библиотечного развития и требований к пространству библиотек нового поколения, пожелания местного сообщества и сотрудников библиотеки;

4) обеспечение комплектования книжных фондов модельной библиотеки на 2-5% от текущего количества единиц ее фондов новыми книжными и периодическими изданиями в течение 3-х лет после ее модернизации.

5) обеспечение функционирования канала для высокоскоростного широкополосного доступа муниципальной библиотеки к сети Интернет (подключение к сети Интернет у местного провайдера с максимальной скоростью, доступной в субъекте Российской Федерации) за счет средств учредителя библиотеки.

Коллеги отмечает, что выполнения указанных условий должно быть обеспечено необходимым финансированием со стороны учредителя библиотеки. Однако, в настоящее время большинство муниципальных библиотек не могут участвовать в проекте по созданию модельных библиотек или не проходят конкурсный отбор из-за отсутствия возможности выполнения указанных требований.

В Свердловской области в 2019–2021 годах создано 15 модельных муниципальных библиотек, на модернизацию 10 библиотек были направлены средства федерального бюджета в размере 75 млн. рублей, 5 библиотек модернизированы за счет средств областного бюджета в общем объеме 15 млн. рублей.

В 2022 году планируется создание не менее 4 модельных библиотек. По итогам конкурсного отбора Свердловская область получит 20 млн. рублей из федерального бюджета на модернизацию 2 муниципальных библиотек, еще 2 библиотеки будут модернизированы за счет областного бюджета, в котором предусмотрены на эти цели 6 млн рублей.

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 20.11.2019 № 490 утверждена Программа по созданию и развитию деятельности модельных муниципальных библиотек в Свердловской области на 2019–2024 годы. Данным приказом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано разработать программы развития модельных муниципальных библиотек в соответствующих муниципальных образованиях.

Коллегия отмечает, что подобные программы в первую очередь необходимо разработать в муниципалитетах, в которых созданы или планируется создание модельных муниципальных библиотек. Соответствующие расходы на реализацию мероприятий программ и выполнения гарантийных обязательств органов местного самоуправления по обновлению книжных фондов, проведение ремонтных работ и другие должны быть предусмотрены в муниципальных программах развития культуры и обеспечены необходимым финансированием.

Национальным проектом «Культура» на модельные библиотеки возложены функции флагманов процессов модернизации, они должны показать, как новые пространства и современное оборудование меняют их роль в муниципальных образованиях. Библиотеки становятся консультативными и образовательными центрами, поддерживающими местные активности и готовящими к жизни в условиях цифровой экономики. Поэтому кардинальным образом меняются требования к знаниям и умениям библиотекарей.

Библиотекой им. В.Г. Белинского организована система повышения квалификации руководителей и специалистов библиотечной сферы и методического сопровождения деятельности по модернизации библиотек.

Особое внимание уделяется вопросам разработки концепций и стратегий развития библиотек нового поколения, внедрению новых форматов деятельности и цифровой трансформации, реорганизации библиотечного пространства, технологии работы с современным мультимедийным оборудованием, подготовки документации для участия в конкурсных отборах на получение средств

областного и федерального бюджетов на создание модельных муниципальных библиотек и другим.

Коллегия обращает внимание на необходимость поддержки процессов модернизации муниципальных библиотек с учетом требований Модельного стандарта со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

КОЛЛЕГИЯ ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:

1. Одобрить основные направления модернизации муниципальных библиотек, расположенных на территории Свердловской области в соответствии с требованиями Модельного стандарта.

2. Рекомендовать:

2.1. Министерству культуры Свердловской области:

1) рассмотреть возможность увеличения объема средств областного бюджета на создание модельных муниципальных библиотек с учетом объема средств, предусмотренных на аналогичные цели в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 281 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура».

Срок – до 1 июля 2022 года;

2) рассмотреть вопрос о разработке положения о модельной муниципальной библиотеке, созданной за счет средств областного бюджета;

Срок – до 30 апреля 2022 года;

3) информировать органы местного самоуправления о результатах мониторинга соответствия муниципальных библиотек требованиям Модельного стандарта.

Срок – ежегодно, до 1 июня;

2.2. Библиотеке им. В.Г. Белинского:

1) продолжить работу по проведению мониторинга соответствия муниципальных библиотек требованиям Модельного стандарта, информацию о результатах мониторинга направлять в Министерство культуры Свердловской области.

Срок – ежегодно, до 30 апреля;

2) подготовить предложения по организации аудита муниципальных библиотек на соответствие требованиям Модельного стандарта.

Срок – до 1 февраля 2022 года;

3) совместно с государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония» (далее – Филармония) изучить опыт работы виртуальных концертных залов Филармонии на базе муниципальных библиотек и разработать рекомендации по их созданию и развитию.

Срок – до 1 июля 2022 года;

4) организовать посещение модельных муниципальных библиотек руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, уполномоченным в сфере культуры, и руководителями муниципальных библиотек.

Срок – до 29 декабря 2022 года.;

2.3. Органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, уполномоченным в сфере культуры:

1) разработать программы развития модельных муниципальных библиотек или модернизации муниципальных библиотек в соответствии с требованиями модельного стандарта.

Срок – до 1 июля 2022 года;

2) предусматривать в местном бюджете средства на модернизацию муниципальных библиотек.

Срок – ежегодно;

3) проанализировать графики работы муниципальных библиотек, внести в них необходимые корректировки с учетом интересов различных категорий населения, в том числе в части создания условий для семейного посещения, увеличив количество времени работы библиотек, не совпадающих с часами рабочего дня основной части жителей.

Срок – до 31 марта 2022 года.

3 Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,
Министр культуры Свердловской области



С.Н. Учайкина

