

ПРОТОКОЛ
заседания коллегии
Министерства культуры Свердловской области
от 1 декабря 2023 года

г. Екатеринбург

04.12.2023

№

4

Председательствовал:

Первый заместитель Министра
культуры Свердловской области,
заместитель председателя коллегии
Министерства культуры Свердловской
области

– Ю.В. Прыткова

Присутствовали: 20 человек (список прилагается)

Культурно-досуговая сфера Свердловской области:
проблемы и перспективы развития

(Ю.В. Прыткова, Р.В. Дорохин, М.С. Турыгин, Н.В. Михайлов, С.С. Губаев,
К.Ю. Уланов, И.О. Фалин, И.Н. Марков, Э.Р. Меркушева)

1. Вступительное слово Первого заместителя Министра культуры Свердловской области, заместителя председателя коллегии Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство) Ю.В. Прытковой, представление членов коллегии Министерства и приглашенных на заседание, согласование регламента и порядка проведения заседания коллегии.

2. Основной доклад Заместителя Министра культуры Свердловской области, члена коллегии Министерства Р.В. Дорохина.

3. С докладом «Методическое обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений Свердловской области» генерального директора государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества», члена коллегии Министерства М.С. Турыгина.

4. Выступления:

- генеральный директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр» Н.В. Михайлов: «Новые форматы учреждений культурно-досугового типа

в Свердловской области. Технологии создания и внедрения инноваций в культурно-досуговой сфере»;

- директор муниципального учреждения культуры «Национальный культурный центр села Аракаево» С.С. Губаев: «Опыт создания современного многофункционального культурного центра на селе»;

- руководитель проекта «Молодежное пространство #ЦехКонтента» К.Ю. Уланов: «Реализация проекта «Молодежное пространство #ЦехКонтента» на базе Свердловского государственного областного Дворца народного творчества»;

- директор муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Дружба» И.О. Фалин: «КДУ и креативные индустрии. Проект «Арт-пространство «Кирпичи» – территория возможностей!»».

5. В ходе заседания при обсуждении основного доклада и выступлений члены коллегии отметили:

- Ю.В. Прыткова, Первый заместитель Министра культуры Свердловской области:

о необходимости неукоснительного соблюдения цели и задач программы «Пушкинская карта» при планировании и проведении мероприятий в культурно-досуговой сфере;

о влиянии реализации новых креативных проектов на количественные показатели, позволяющие оценить работу культурно-досугового учреждения в социальных сетях;

- И.Н. Марков, начальник управления культуры Администрации города Екатеринбурга, Э.Р. Меркушева, директор муниципального бюджетного учреждения культуры «Нижнетагильский музей-заповедник «Горнозаводской Урал»: о финансовой и юридической составляющих реализации проекта «Арт-пространство «Кирпичи» – территория возможностей!».

6. Голосование по проекту решения коллегии Министерства.
Принято единогласно.

Первый заместитель Министра
культуры Свердловской области,
заместитель председателя коллегии
Министерства культуры
Свердловской области



Ю.В. Прыткова

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
заседания коллегии Министерства культуры Свердловской области
«Культурно-досуговая сфера Свердловской области:
проблемы и перспективы развития»

Члены коллегии:

1. Архангельская Эльвира Глебовна – директор государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Уральская специальная музыкальная школа (колледж)», заслуженный работник культуры Российской Федерации
2. Буракова Оксана Алексеевна – начальник отдела стратегического планирования и межведомственного взаимодействия Министерства культуры Свердловской области
3. Вакарь Лариса Владимировна – начальник отдела профессионального искусства и художественного образования Министерства культуры Свердловской области
4. Высоцкая Валентина Геннадьевна – председатель Свердловской областной организации Общероссийского профессионального союза работников культуры
5. Глуханюк Анна Аркадьевна – ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Екатеринбургский государственный театральный институт», кандидат культурологии
6. Гулина Наталья Николаевна – заместитель начальника отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области, секретарь коллегии
7. Дорохин Роман Викторович – Заместитель Министра культуры Свердловской области

8. Лаптева
Наталья Валерьевна – начальник отдела обеспечения бюджетного процесса, государственного заказа и финансового контроля Министерства культуры Свердловской области
9. Мажирова
Елена Владимировна – начальник отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области
10. Марков
Илья Николаевич – начальник управления культуры Администрации города Екатеринбурга
11. Меркушева
Эльвира Раисовна – директор муниципального бюджетного учреждения культуры «Нижнетагильский музей-заповедник «Горнозаводской Урал», заслуженный работник культуры Российской Федерации
12. Мишин
Лев Владимирович – Министр культуры Молодежного правительства Свердловской области
13. Опарина
Ольга Дмитриевна – директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского», кандидат педагогических наук, заслуженный работник культуры Российской Федерации
14. Турыгин
Михаил Сергеевич – генеральный директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества»
15. Шаповалова
Ирина Вячеславовна – заведующий отделом культуры Администрации Новоуральского городского округа
16. Шибанова
Наталия Глебовна – начальник отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области

Приглашенные на заседание:

17. Губаев
Салават Сагетдинович – директор муниципального учреждения культуры «Национальный культурный центр села Аракаево»
18. Михайлов
Николай Викторович – генеральный директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Инновационный культурный центр»
19. Уланов
Кирилл Юрьевич – руководитель проекта «Молодежное пространство #ЦехКонтента»
20. Фалин
Илья Олегович – директор муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Дружба»

Министерство культуры Свердловской области

РЕШЕНИЕ

коллегии Министерства культуры Свердловской области

1 декабря 2023 года

г. Екатеринбург

«Культурно-досуговая сфера Свердловской области: проблемы и перспективы развития»

Заслушав и обсудив доклад Заместителя Министра культуры Свердловской области Р.В. Дорохина, выступления членов коллегии и участников заседания в прениях, ознакомившись с информационными материалами, коллегия отмечает, что в основных стратегических документах развития сферы культуры культурно-досуговым учреждениям отведена важная роль в осуществлении государственной культурной политики, в деятельности по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в формировании творчески развитого человека как основного ресурса развития инновационной, креативной экономики.

По состоянию на 1 января 2023 года сеть государственных и муниципальных культурно-досуговых учреждений (далее – КДУ) насчитывает 839 сетевых единиц, которые объединены в 175 юридических лиц. Кроме того, в области работают 15 ведомственных и частных культурно-досуговых учреждений.

Свердловская область является регионом с самой большой сетью культурно-досуговых учреждений в Уральском федеральном округе и входит в первую двадцатку регионов Российской Федерации с наибольшим количеством КДУ.

Коллегия отмечает, что культурно-досуговые учреждения продолжают оставаться самыми массовыми и самыми доступными учреждениями культуры – 83% от общего числа культурно-массовых мероприятий проводятся на бесплатной основе, 88% самодеятельных коллективов также являются бесплатными, что говорит о доступности для населения занятий творчеством.

Наиболее популярными и многочисленными по составу являются вокальные, хореографические и театральные коллективы. Среди субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, Свердловская область традиционно лидирует по количеству коллективов этих ведущих жанров художественной самодеятельности.

Любительские коллективы достойно представляют Свердловскую область на различных фестивалях и конкурсах. В 2022 году 1263 самодеятельных коллектива стали лауреатами международных, всероссийских и региональных конкурсов, что на 74 коллектива больше, чем в 2021 году. По этому показателю Свердловская область также лидирует среди регионов Уральского федерального округа.

В Свердловской области работают 515 коллективов, имеющие звание «народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества», «народная самодеятельная студия», «народный коллектив ветеранов». 4 коллектива носят почетное звание «Заслуженный коллектив народного творчества», присвоенное Министерством культуры Российской Федерации.

В культурно-досуговых учреждениях работает 7265 человек, из которых 5049 – работники, относящиеся к основному персоналу. За прошедшие 3 года образовательный уровень специалистов основного персонала клубных учреждений повысился на 7%. Сегодня 84% специалистов, работающих в КДУ, имеют высшее и среднее специальное образование. По уровню образования специалистов культурно-досуговых учреждений Свердловская область превышает среднероссийские показатели и показатели по Уральскому федеральному округу, также область демонстрирует высокие показатели по числу работников основного персонала, повысивших в 2022 году свою квалификацию.

Как положительный коллегия отмечает тот факт, что в течение последних 3 лет не произошло снижение уровня бюджетного финансирования клубных учреждений Свердловской области, а также растет доля привлеченных внебюджетных средств. Так, в 2022 году доля внебюджетных поступлений составила 11% от суммы общих поступлений в сферу, что на 5% выше показателя 2020 года, и на 1% выше показателя 2021 года. Этот показатель по Свердловской области превышает средний показатель по России, равный 7%, и показатели по регионам Уральского федерального округа.

За последние 10 лет в развитии инфраструктуры культурно-досуговой сферы области произошли положительные изменения.

Остановился процесс сокращения сети клубных учреждений. Начиная с 2016 года, отмечается ежегодное увеличение числа культурно-досуговых учреждений.

Увеличение числа КДУ удалось достичь за счет строительства новых домов культуры и многофункциональных культурных центров.

Положительной тенденцией в развитии инфраструктуры культурно-досуговой сферы является также уменьшение количества клубных зданий, находящихся в неудовлетворительном состоянии. За прошедшие 10 лет процент зданий КДУ, требующих капитального ремонта и аварийных, снизился почти вдвое (с 41% в 2013 году до 22,7% в 2022 году).

Продолжается работа по адаптации клубных зданий для посещения инвалидами. Показатели приспособленности зданий КДУ для инвалидов разных категорий по Свердловской области значительно превышают среднероссийские и являются одними из высоких по Уральскому федеральному округу.

В целях создания современных, комфортных условий для неформального общения всех категорий населения, формирования новой досуговой среды как внутри здания учреждения, так и на прилегающей территории, культурно-досуговые учреждения сегодня активно создают зоны коворкинга, куда любой желающий может прийти и с пользой, интересно провести свободное время, а также занимаются обустройством прилегающей к учреждению территории.

Основными, традиционными видами услуг, оказываемых культурно-досуговыми учреждениями, являются проведение культурно-массовых мероприятий и организация деятельности клубных формирований.

В последние годы значительно расширился спектр предоставляемых услуг – на базе КДУ открываются студии звукозаписи, видео- и телестудии, кафе, мастерские по изготовлению сценических костюмов, обуви, реквизита, по прокату профильного оборудования, культурного и другого инвентаря, КДУ оказывают рекламные, издательские, а также туристические, транспортные и образовательные услуги, подлежащие лицензированию.

В последние 5 лет идет активный процесс возвращения кино в клубные стены. С привлечением средств федерального бюджета открыты 32 новых кинозала в домах и дворцах культуры. За счет средств областного бюджета современные кинозалы оснащены оборудованием для показа фильмов с субтитрованием и тифлокомментированием.

Благодаря национальному проекту «Культура» на базе домов культуры открыты 14 виртуальных концертных залов Свердловской государственной академической филармонии, что позволило приобщить жителей небольших городов и сел области к классической музыке и расширить спектр услуг, предоставляемых КДУ.

Активно идет процесс информатизации КДУ, способствующий внедрению новых информационных технологий в деятельность домов и дворцов культуры. Особенно это оказалось востребовано в период пандемии. И в настоящее время КДУ продолжают активную деятельность в Интернет-пространстве. По уровню информатизации культурно-досуговых учреждений Свердловская область значительно превышает средние показатели по России и лидирует среди регионов Уральского федерального округа.

Особое место в деятельности клубных учреждений сегодня занимает социально-культурное проектирование. Именно проектная деятельность является одним из актуальных и перспективных направлений модернизации деятельности КДУ на современном этапе. Участие в конкурсах проектов стимулирует клубников на поиски новых идей и форм работы, мотивирует на модернизацию деятельности учреждений.

Перспективным направлением в деятельности культурно-досуговых учреждений сегодня является поддержка и развитие креативных индустрий.

Деятельность культурно-досуговых учреждений сегодня вносит значительный вклад в решение социально значимых задач. Клубные учреждения являются активными участниками реализации межведомственных программ и планов, связанных с популяризацией здорового образа жизни, санитарным просвещением, профилактикой различных асоциальных явлений и работой с социально уязвимыми слоями населения.

Особую актуальность приобретает деятельность клубных учреждений в свете Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и одного из основных инструментов реализации данного указа – национального проекта «Культура».

Общий вектор развития культурно-досуговых учреждений сегодня направлен на достижение национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов».

Новый импульс в направлении совершенствования работы культурно-досуговых учреждений по социально значимым направлениям придал Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Одним из актуальных направлений в деятельности культурно-досуговых учреждений является также работа по программе «Пушкинская карта». Сегодня в программе участвуют 442 организации культурно-досугового типа из 839, что составляет 52,6%. Из числа всех 1052 участников программы культурно-досуговые организации занимают 42%.

Организационно-творческое и информационно-методическое обеспечение деятельности клубных учреждений и работающих на их базе коллективов народного творчества и любительских объединений осуществляет государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – СГОДНТ).

На базе СГОДНТ создан и работает Проектный офис по участию культурно-досуговых учреждений Свердловской области в национальном проекте «Культура».

Доля муниципальных образований, учреждения или специалисты сферы культуры которых ежегодно охвачены организационно-творческими и информационно-методическими услугами СГОДНТ, от общего числа муниципальных образований в области составляет более 95%.

В то же время коллегия отмечает, что основной проблемой в развитии материально-технической базы культурно-досуговых учреждений Свердловской области продолжает оставаться проблема состояния клубных зданий, находящихся в муниципальной собственности. Несмотря на то, что за последние 10 лет процент зданий, требующих капитального ремонта и аварийных, удалось снизить вдвое, доля КДУ, находящихся в неудовлетворительном состоянии, продолжает оставаться высокой.

Среди регионов Уральского федерального округа по данному показателю Свердловская область занимает 5-е место.

В последние 3 года отмечается снижение уровня финансирования работ по капитальному ремонту сельских КДУ Свердловской области за счет средств федерального бюджета в рамках национального проекта «Культура». В 2023 году федеральные средства на ремонт КДУ не выделялись.

Большой проблемой для Свердловской области продолжает оставаться обеспечение доступа к культурным ценностям жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов, а также пунктов, в которых нет стационарных учреждений культуры. Обновление и пополнение парка автоклубов, приведение его в соответствие с нормативной потребностью является сегодня актуальной задачей.

В рамках национального проекта «Культура» на 2024 год Свердловской области за счет средств федерального бюджета запланировано выделение 2 модернизированных передвижных досуговых центров, которые по результатам проведенного конкурса поступят в Красноуфимский округ и Тугулымский городской округ. Но этого явно недостаточно для организации нестационарного культурного обслуживания сельского населения области и достижения необходимого уровня минимальной нормативной обеспеченности населения данной услугой.

За последние 5 лет наметилась тревожная тенденция уменьшения доли мероприятий, адресованных молодежи – с 21% в 2018 году до 16% в 2022 году. Статистика отмечает также отставание КДУ Свердловской области от среднероссийского показателя по доле мероприятий для молодежной аудитории, составляющего 27%.

Требует совершенствования работа культурно-досуговых учреждений по программе «Пушкинская карта», особенно в части управления программой на высоком уровне, качественного брендинга, планирования, анонсирования и продвижения мероприятий.

В «зоне риска» находится исполнение муниципальными культурно-досуговыми учреждениями Свердловской области целевого показателя национального проекта «Культура» – увеличение к 2030 году числа посещений культурных мероприятий в 3 раза по сравнению с 2019 годом.

В данной ситуации актуальным является вопрос о поисках резервов, способных обеспечить выполнение показателя в соответствии с установленной динамикой.

КОЛЛЕГИЯ ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать:

1.1. Министерству культуры Свердловской области:

1) в целях сохранения и развития учреждений культурно-досугового типа в Свердловской области при подготовке проекта постановления Правительства Свердловской области о внесении изменений в Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области сохранить действующие подходы к определению нормативной потребности в учреждениях культурно-досугового типа на территории Свердловской области;

2) продолжить работу по строительству, реконструкции и капитальному ремонту учреждений культурно-досугового типа с использованием возможностей федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» и государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2027 года»;

3) продолжить практику предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на проведение капитальных ремонтов муниципальных клубных учреждений, иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе самодеятельным коллективам, работающим на базе муниципальных учреждений культурно-досугового типа, предусмотренных государственной программой Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2027 года»;

4) в целях активизации работы культурно-досуговых учреждений в сети Интернет и обеспечения выполнения ими целевого показателя национального проекта «Культура» – «Увеличение числа посещений культурных мероприятий» – направить предложения в Министерство культуры Российской Федерации о внесении изменений в Методику расчета данного показателя о декомпозировании показателя «число обращений к Интернет-ресурсам» непосредственно на учреждения.

1.2. Органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, уполномоченным в сфере культуры:

1) учитывать социальные нормы и нормативы обеспеченности населения услугами организаций культуры, содержащиеся в Методических рекомендациях по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1039-ПП, а также требования статьи 41 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», и не допускать сокращения сети действующих клубных учреждений;

2) активизировать работу по повышению уровня физической доступности клубных учреждений для людей с ограниченными возможностями здоровья в целях создания благоприятных условий для организации досуга данной категории населения, а также для развития на базе муниципальных клубных учреждений инклюзивных творческих коллективов;

3) в целях обеспечения выполнения культурно-досуговыми учреждениями целевого показателя национального проекта «Культура» – «Увеличение числа посещений культурных мероприятий» – активизировать проведение культурно-досуговыми учреждениями мероприятий вне стен учреждений, уличных мероприятий, а также принять необходимые меры по увеличению показателя заполняемости залов подведомственных культурно-досуговых учреждений;

4) при формировании муниципальных заданий подведомственным культурно-досуговым учреждениям предусматривать финансовое обеспечение проведения мероприятий по таким социально значимым направлениям как

сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, профилактика различных асоциальных явлений, работа с социально уязвимыми слоями населения, популяризация здорового образа жизни и санитарное просвещение населения;

5) принять необходимые меры для внедрения эффективных механизмов управления реализацией Программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта» с привлечением органов управления и учреждений образования.

1.3. Культурно-досуговым учреждениям, расположенным на территории Свердловской области:

1) совершенствовать проектную деятельность учреждений и активизировать участие в грантовых конкурсах, в том числе в конкурсах Президентского фонда культурных инициатив и конкурсе на определение лучшего реализованного проекта в субъектах Российской Федерации «Дом культуры. Новый формат»;

2) совершенствовать деятельность, направленную на развитие многопрофильности и многофункциональности учреждений, на повышение их востребованности и открытости, в том числе деятельность по поддержке креативных индустрий, содействию развитию спорта и туризма, по созданию зон коворкинга и обустройству прилегающей территории;

3) обратить особое внимание на проблему организации досуга подростков и молодежи, принять необходимые меры по увеличению доли данной категории населения в общей численности посетителей культурно-досуговых учреждений;

4) в целях приобщения подростков и молодежи к культурным ценностям развивать и совершенствовать деятельность по программе «Пушкинская карта»:

5) в целях совершенствования работы по профилактике асоциальных явлений средствами культуры и искусства развивать на базе действующих любительских театральных коллективов такое направление как социальный театр.

2. Одобрить деятельность государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» по методическому обеспечению культурно-досуговой сферы Свердловской области и рекомендовать:

1) продолжить обучение руководителей и специалистов культурно-досуговых учреждений Свердловской области по социально-культурному проектированию и подготовке конкурсных заявок для участия в грантовых конкурсах;

2) организовать и провести обучение руководителей любительских театральных коллективов работе по направлению «социальный театр»;

3) подготовить и направить в Государственный Российский Дом народного творчества им. В.Д. Поленова предложения о внесении изменений в форму федерального статистического наблюдения 7-НК «Сведения об организации культурно-досугового типа» в части включения в нее данных по количеству оборудованных в учреждении зон коворкинга и их посетителях.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Заместитель председателя коллегии,
Первый заместитель Министра культуры
Свердловской области



Ю.В. Прыткова

