

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, осуществляемого Министерством культуры Свердловской области в 2022 году

1. Организация осуществления Министерством культуры Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в 2022 году

1.1. Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) в 2022 году являлось исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – государственный контроль).

С 1 января 2022 года государственный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Указанный государственный контроль регламентировался постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

1.2. Государственный контроль осуществлялся в отношении государственных музеев, находящихся в ведении Свердловской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее – контролируемые лица), указанным критериям соответствует 9 юридических лиц и 38 объектов (филиалов и структурных подразделений контролируемых лиц).

1.3. Приказом Министерства от 19.04.2022 № 218 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) (<http://mkso.ru/control/pertreb>).

2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

2.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и приказом Министерства от 15.03.2022 № 148 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок, проводимых в соответствии с Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, утвержденных приказом Министерства культуры Свердловской области от 13.12.2021 № 567» плановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год были отменены в полном объеме.

2.2. В 2022 году внеплановых проверок в рамках курируемого Министерством вида государственного контроля (надзора) не проводилось.

2.3. Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, в 2022 году выявлено не было.

2.4. Случаев досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц, в 2022 году не было.

3. Анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля.

3.1. В связи с отменой контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год, утвержденную приказом Министерства от 17.12.2021 № 577 (далее – программа профилактики), внесены изменения: в части проведения дополнительных профилактических визитов в отношении 2-х контролируемых лиц, исключенных из Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, утвержденного приказом Министерства от 13.12.2021 № 567.

В результате в 2022 году Министерством проведено 3 профилактических визита:

в марте 2022 года – в отношении Свердловского областного музея истории медицины – структурного подразделения государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Свердловский областной медицинский колледж»;

в мае 2022 года – в отношении государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»,

в июле 2022 года – в отношении государственного бюджетного учреждения культуры Свердловской области «Ирбитский государственный музей мотоциклов».

В ходе проведения профилактических визитов разъяснены обязательные требования, установленные Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ

«О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами к обеспечению хранения, изучения, комплектования учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, соответствие контролируемых лиц критериям риска, основания и рекомендуемые способы снижения категорий риска, а также виды, содержание и интенсивность контрольных (надзорных) мероприятий, исходя из отнесения контролируемого лица к соответствующей категории риска.

При проведении профилактических визитов в отношении контролируемых лиц явной непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или факта причинения такого вреда (ущерба) не установлено.

3.2. В декабре 2022 года государственному бюджетному учреждению культуры Свердловской области «Верхотурский государственный историко-архитектурный музей-заповедник» выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части несоблюдения указанным учреждением сроков централизованного государственного учета музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации (далее – музейные предметы) и поступивших на постоянное хранение в основной фонд учреждения в 2022 году.

Обязательным требованием, содержащимся в выданном предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, является соблюдение сроков централизованного государственного учета музейных предметов, которые не могут превышать 60 (шестидесяти) календарных дней с даты присвоения номера первичного государственного учета. Указанное обязательное требование по осуществлению централизованного государственного учета музейных предметов установлено статьей 6 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», подпунктом 12.4 пункта 12 Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012, и Едиными правилами организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденными приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827.

4. Профилактика нарушений обязательных требований соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

4.1. В соответствии с программой профилактики Министерством в 2022 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- 1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства;
- 2) проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики;

3) размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования;

5) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;

6) размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований;

7) актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства;

8) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) размещение на официальном сайте Министерства плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

10) подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства.

4.2. В 2022 году Министерством было проведено 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – публичное обсуждение).

4.2.1. 26 апреля 2022 года в ходе публичного обсуждения рассмотрены изменения в законодательстве в музейной сфере в 2021 году, в том числе в части осуществления государственного контроля (надзора) в связи со вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном (контроле) надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации» и изменения, внесенные в Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации». Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проинформировали участников публичного обсуждения о новых требованиях и правилах хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. Специалистам Министерства культуры Свердловской области на обсуждении участниками совещания были заданы 4 вопроса в части новых норм законодательства.

Министерство после завершения публичного обсуждения направило 60 участникам специальные анкеты для получения сведений. В результате получены 44 заполненные анкеты, что составляет 73,3% от общего состава участников публичного обсуждения. Для определения эффективности и полезности публичного обсуждения респондентам были заданы 9 вопросов. В рамках проведенного анкетирования сформирована итоговая информация, размещенная на сайте Министерства в установленные сроки.

4.2.2. 15 декабря 2022 года в ходе публичного обсуждения рассмотрены изменения в законодательстве в музейной сфере в 2022 году, в том числе в части осуществления государственного контроля (надзора) в связи с принятием изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и Правил организации учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своем составе драгоценные металлы и драгоценные камни, утвержденных Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.08.2022 № 1322 и вступающих в силу с 01.03.2023. Также рассмотрено соблюдение музеями Свердловской области обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Министерство перед началом публичного обсуждения раздало 106 участникам специальные анкеты для получения сведений. В результате получено 49 заполненных анкет, что составляет 46,2% от общего состава участников публичного обсуждения. Для определения эффективности и полезности публичного обсуждения респондентам были заданы 9 вопросов. В рамках проведенного анкетирования сформирована итоговая информация, размещенная на сайте Министерства в установленные сроки.

4.3. Приказом Министерства от 19.12.2022 № 608 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год, которая включает в себя проведение следующих мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

5. Выводы и предложения.

5.1. В связи с изменением действующего законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации необходимо актуализировать приказ Министерства от 31.01.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)» (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 20.04.2022 № 224), а также приказ Министерства от 19.04.2022 № 218 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного

фонда Российской Федерации», разместить их на официальном сайте Министерства

5.2. Предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам 2022 года отсутствуют.