



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**П Р И К А З**

15.02.2019

№ 50

г. Екатеринбург

**О создании и организации в Министерстве культуры Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжением Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пунктом 4 раздела I протокола заседания координационной комиссии по содействию развитию конкуренции в Свердловской области от 19 февраля 2018 года от 13.03.2018 № 1, в целях создания и организации в Министерстве культуры Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Назначить Первого заместителя Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головину ответственным лицом за реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции в Свердловской области в сфере культуры.

2. Определить:

1) отдел государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство) уполномоченным подразделением, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве (далее – антимонопольный комплаенс);

2) Общественный совет при Министерстве культуры Свердловской области коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

3. Утвердить Положение об организации в Министерстве культуры Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (прилагается).

4. Начальнику отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства Е.В. Мажировой обеспечить:

1) внесение изменений в Положение об Общественном совете при Министерстве культуры Свердловской области в части наделения его полномочиями по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) ознакомление с настоящим приказом под роспись государственных гражданских служащих Министерства, а также в последующем граждан, поступающих на государственную гражданскую службу в Министерство;

3) размещение настоящего приказа на сайте официальном сайте Министерства [www.mkso.ru](http://www.mkso.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Признать утратившим силу приказ Министерства культуры Свердловской области от 29.03.2018 № 98 «О назначении ответственного лица за реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции в Свердловской области в сфере культуры».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. Министра культуры  
Свердловской области



Г.Ю. Головина

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Министерства культуры  
Свердловской области  
от 15.02.2019 № 50  
«О создании и организации в  
Министерстве культуры  
Свердловской области системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного  
законодательства»

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации в Министерстве культуры Свердловской области**  
**системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям**  
**антимонопольного законодательства**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение об организации в Министерстве культуры Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение) разработано в целях создания и организации в Министерстве культуры Свердловской области (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжением Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

2. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

3. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность должностных лиц Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

5. Уполномоченным структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, является отдел государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы (далее – уполномоченное подразделение).

6. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

1) подготовка и представление Министру культуры Свердловской области (далее – Министр) правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) разработка предложений по исключению конфликта интересов;

4) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия со структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в расследовании;

7) взаимодействие с антимонопольным органом и содействие ему в проводимых проверках;

8) информирование Министра о правовых актах исполнительного органа, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

9) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

## **Глава 2. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности**

7. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

8. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

9. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление Министра сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

10. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте в сети Интернет проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

11. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора сведений, предусмотренных подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве при ее наличии.

12. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности должностных лиц в виде наложения штрафов или дисквалификации.

13. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

14. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

15. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

16. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

17. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

18. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

### **Глава 3. Меры, направленные на осуществление Министерством контроля за функционированием антимонопольного комплаенса**

19. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Министром и включает в себя:

1) принятие правового акта исполнительного органа об антимонопольном комплаенсе;

2) применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за несоблюдение служащими Министерства правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассмотрение материалов, отчетов и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

4) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

20. Текущий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется должностным лицом, назначенным приказом Министерства ответственным за реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции в Свердловской области в сфере культуры, и включает в себя обеспечение:

1) учета выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

2) анализа нормативных правовых актов Министерства;

3) анализа проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинга и анализа практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

#### **Глава 4. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве**

21. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – ключевые показатели) для уполномоченного подразделения и для Министерства в целом.

22. Ключевыми показателями для Министерства в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по отношению к 2017 году;
- б) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

23. Ключевым показателем для уполномоченного подразделения является доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

24. Расчет ключевых показателей осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Свердловской области (далее – Методика) в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению.

25. Значения ключевых показателей ежегодно утверждаются Министром.

26. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения значений ключевых показателей.

27. Информация о достижении значений ключевых показателей включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

28. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве осуществляет Общественный совет при Министерстве, к функциям которого относятся:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства, осуществляемых для функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении значений ключевых показателей.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет при Министерстве на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.



31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом при Министерстве:

- 1) размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет;
- 2) направляется Министерством в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы для последующего включения в доклад о состоянии конкуренции в Свердловской области.

Приложение № 1  
к Положению об организации в  
Министерстве культуры  
Свердловской области системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного  
законодательства

**УРОВНИ РИСКА**  
**нарушения антимонопольного законодательства**

Номер строки	Уровень риска	Описание риска
1.	Низкий	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства культуры Свердловской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2.	Незначительный	вероятность выдачи Министерству культуры Свердловской области предупреждения
3.	Существенный	вероятность выдачи Министерству культуры Свердловской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4.	Высокий	вероятность выдачи Министерству культуры Свердловской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности в виде штрафа и/или дисквалификации

Приложение № 2  
к Положению об организации в  
Министерстве культуры  
Свердловской области системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного  
законодательства

**МЕТОДИКА**  
**расчета ключевых показателей эффективности функционирования**  
**антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Свердловской**  
**области**

**Глава 1. Общие положения**

1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Свердловской области (далее – Методика) разработана в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Свердловской области (далее – Министерство).

2. В соответствии с настоящей Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для уполномоченного подразделения и для Министерства в целом.

**Глава 2. Методика расчета КПЭ для Министерства в целом**

3. КПЭ для Министерства в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по отношению к 2017 году;

б) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по отношению к 2017 году рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по отношению к 2017 году;

$КН_{2017}$  - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году;

$КНоп$  - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

$Дпнпа$  - доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$Кпнпа$  - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КНоп$  - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

6. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

$Днпа$  - доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

### **Глава 3. Методика расчета КПЭ для уполномоченного подразделения**

7. КПЭ для уполномоченного подразделения является доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

8. Доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.